

Приложение № 6
к Постановлению
Глава района (аймака)

М.Г. Бабаев

от 03.12.2014 г. № 784



ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Отходы в муниципальном образовании

«Онгудайский район» на 2013-2015 гг.»

с. Онгудай

К Положению
о разработке, утверждении
и реализации ведомственных
целевых программ

ПАСПОРТ
Ведомственной целевой программы

Наименование разработчика ведомственной целевой программы	Администрация МО "Онгудайский район» (специалист-эколог)
Наименование муниципальной программы	Развитие систем жизнеобеспечения и повышение безопасности населения муниципального образования «Онгудайский район»
Наименование подпрограммы муниципальной программы	Развитие инфраструктуры района
Наименование ведомственной целевой программы	«Отходы в муниципальном образовании «Онгудайский район» на 2013-2015 гг.»
Цель и задачи ведомственной целевой программы	Цель: улучшение экологической обстановки на территории Онгудайского района за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления. Задачи: 1.Создание условий для улучшения экологической обстановки на территории Онгудайского района; 2.Формирование экологического сознания у населения, привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения с отходами; 3.Ликвидация несанкционированного размещения отходов, строительство (обустройство) и содержание санкционированных объектов.

<p>Целевые показатели ведомственной целевой программы</p>	<p>Показатель цели: Объемы утилизированных (захороненных) твердых бытовых отходов, м3. Показатели задачи: 1.Проектирование и строительство полигонов по утилизации ТБО и ЖБО, количество; 2.Темп роста количества заключенных договоров по вывозу ТБО с организациями и физическими лицами, %; 3.исследование грунта, воздуха на содержание вредных веществ, количество; 4.Публикация в газете, озвучивание на радио, а также освещение проблем связанных с накоплением отходов, количество; 5.Проведение субботников, акций по улучшению экологии, количество.</p>
<p>Характеристика мероприятий ведомственной целевой программы</p>	<p>Мероприятия и работы, направленные на: 1.создание условий для улучшения экологической обстановки на территории Онгудайского района и формирование экологического сознания у населения, привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения с отходами; 2.предотвращение загрязнения окружающей среды опасными отходами. Устранение последствий загрязнения.</p>
<p>Сроки реализации ведомственной целевой программы</p>	<p>2013-2015 гг.</p>
<p>Объемы и источники финансирования ведомственной целевой программы</p>	<p>Общий объем финансирования с местного бюджета предполагаемого финансирования Программы на весь период реализации – 400 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013- 0 тысяч рублей; 2014 год - 0 тысяч рублей; 2015 год – 400 тысяч рублей.</p>

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации ведомственной целевой программы</p>	<p>К концу реализации программы: будут проведены подготовительные работы, связанные с проектированием и строительством полигонов по утилизации ТБО и ЖБО; будут спроектированы и построены полигоны по утилизации ТБО и ЖБО; количество заключенных договоров по вывозу ТБО с организациями и физическими лицами увеличится на 10 %; публикации в газете, озвучивание на радио технологий сортировки и утилизации ТБО, а также освещение проблем связанных с накоплением отходов будут размещаться ежемесячно или не менее 12 раз в год; проведенных субботников, акций по улучшению экологии района будет составлять не менее 12.</p>
---	--

1. Обоснование проблемы

Отходы это не только неизбежный вещественный атрибут жизнедеятельности и производственной деятельности человека, но и важный показатель уровня экономического развития и экологической культуры государства (общества, социума). В настоящее время в Российской Федерации в связи с затянувшимся экономическим кризисом сложилась неблагоприятная ситуация в области образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов, которая нередко приводит к опасному загрязнению окружающей природной среды и создает реальную угрозу здоровью населения.

В Онгудайском районе ситуация с использованием и хранением отходов также является неблагоприятной. По административно-территориальному делению муниципальное образование делится на 10 сельских поселений. Несмотря на аграрный профиль народного хозяйства и продолжавшийся в последнее десятилетие спад промышленного производства в районе, какого-либо улучшения в сфере обращения с отходами за эти годы не произошло. Основные причины подобного положения заключаются в недостаточном финансировании мероприятий в области охраны окружающей среды. Особое место среди экологических проблем Онгудайского района занимают обращения с бытовыми отходами.

Основная масса отходов вывозится из населенных пунктов в слабо уплотненном состоянии на санкционированные и несанкционированные свалки. Полигоны, как промышленные объекты, в районе отсутствуют. Из всего количества свалок ни одна не отвечает санитарным требованиям, большинство свалок представляет значительную эпидемиологическую опасность, нарушает ландшафт и является источником загрязнения почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

Существующие санкционированные свалки не отвечают современным санитарным и экологическим требованиям и в результате их неправильной эксплуатации быстро переполняются.

Загрязнение в районах размещения отходов зависит не только от площади и мощности свалок, но и от суммарного количества загрязняющих веществ, вовлекаемых в процессы их техногенной миграции. Чрезвычайно разнородные по составу отходы, находясь в контакте с окружающей средой, претерпевают сложные химические и биохимические изменения, в результате которых происходит выделение более токсичных веществ, чем исходные компоненты отходов.

С развитием туризма в регионе, а также расширением населенных пунктов района

резко вырос объем поступающих отходов на утилизацию, наполняемость объектов резко увеличивается. Создается угроза санитарно-эпидемиологического состояния для ближайших населенных пунктов и водоемов.

Решение указанных проблем может быть осуществимо только программным методом.

2. Анализ ситуации с отходами производства и потребления на территории Онгудайского района

Источники образования, номенклатура и объемы отходов источниками образования отходов производства на территории Онгудайского района являются предприятия различных отраслей народного хозяйства, а основным источником отходов потребления - местное население, а также некоторые учреждения образования, здравоохранения, объекты рекреации и пр.

К отходообразующим производствам в Онгудайском районе относятся предприятия теплоэнергетики лесной и деревообрабатывающей, пищевой, легкой промышленности, а также жилищно-коммунального и сельского хозяйства.

Предприятия теплоэнергетики в районе представлены многочисленными котельными разной мощности.

Заметный объем отходов создают также лесозаготовительные и деревообрабатывающие предприятия. Первые из них оставляют образовавшиеся отходы (сучья, щепу, кору и пр.), главным образом, на лесосеках. Предприятия деревообработки (фабрики, цеха, пилорамы) ежегодно образуют более 1 тыс. т отходов в виде коры, щепы, опилок, стружки.

Еще более значителен объем отходов стройматериалов (кирпич, бетон, стекло, различные блоки, деревянные изделия), ежегодно образующихся при промышленном и гражданском строительстве в районе.

В связи с аграрным профилем народного хозяйства Республики Алтай, одной из основных отходообразующих отраслей в районе является животноводство. Количество малых и средних животноводческих объектов на территории района исчисляется многими десятками. Ежегодно в отрасли образуется порядка 333 тыс. т навоза, локализованного на животноводческих объектах.

Характеристика объектов размещения отходов производства и потребления. По предварительным данным, на территории района имеется около 27 объектов размещения отходов потребления (полигоны, свалки, поля фильтрации) общей площадью около 32 га.

На них нередко хранятся и отдельные виды производственных отходов - опилки, металлолом, шлак и пр. Около 40% от всех объектов составляют несанкционированные свалки твердых бытовых отходов, находящиеся вблизи и в пределах населенных пунктов.

Свалки расположены на землях относящимся категории сельскохозяйственного назначения, кроме с. Ело. Следует отметить, что имеются мелкие населенные пункты района, которые не имеют централизованных свалок.

В настоящее время практически на всех объектах постоянного хранения отходов на территории района отсутствуют какие-либо виды защиты окружающей природной среды. Обустройство всех свалок не соответствуют действующим санитарным нормам и правилам содержания полигонов для твердых бытовых отходов. На них не составлены технические проекты, не организованы санитарно-защитные зоны. Практически все объекты постоянного хранения отходов не имеют систем защиты окружающей среды. Их территории, за редким исключением, не обвалованы, не ограждены лесозащитными полосами, не оборудованы гидроизоляцией. Практически на всех свалках не предусмотрен отвод талых и ливневых вод.

Значительная часть свалок (30 %) относится к категории экологически опасных и потенциально опасных. Около 10% свалок захламляют другие, запрещенные законодательством территории лесных, лесопарковых и рекреационных зон, заболоченные места, земли сельскохозяйственного назначения и пр.

С учетом вышеизложенного, можно констатировать, что в настоящее время в Онгудайском районе сложилась крайне неблагоприятная ситуация со сбором, обезвреживанием, переработкой и утилизацией отходов. Плохо поставлена разъяснительная работа с населением, в результате чего окрестности большинства населенных пунктов республики нередко завалены мусором.

3. Основные цели и задачи Программы

Основной целью настоящей Программы является обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Онгудайского района при обращении с отходами производства и потребления, размещенными на его территории. Другие цели состоят в решении комплекса актуальных вопросов по сбору, размещению, переработке, обезвреживанию, утилизации и частичному вовлечению в хозяйственный оборот накопленных отходов, снижению их негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения Онгудайского района.

Для достижения указанных целей предстоит решить следующие основные задачи:

- совершенствование системы управления в области обращения с

отходами производства и потребления в районе;

- развитие нормативной базы и экономических механизмов регулирования в сфере обращения с отходами;
- интеграция различных служб и органов для решения актуальных проблем в области обращения с отходами;
- внедрение современных технологических процессов по переработке и утилизации некоторых видов отходов производства и потребления;
- обезвреживание и утилизация опасных отходов, максимальное вовлечение нетоксичных отходов производства и потребления в хозяйственный оборот;
- ликвидация несанкционированного размещения отходов, строительство (обустройство) и содержание санкционированных объектов;
- организация и ведение мониторинга за воздействием объектов размещения отходов на окружающую среду и здоровье населения;
- подготовка кадров, обучение населения в области обращения с отходами.

4. Система Программных мероприятий

Мероприятия программы направлены на улучшение экологической обстановки на территории Онгудайского района за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления и предусматривают следующее:

1. Создание условий для улучшения экологической обстановки на территории Онгудайского района:

- проведение подготовительных работ, связанных с проектированием и строительством полигонов по утилизации ТБО и ЖБО;
- открытие новых объектов по утилизации ТБО и ЖБО;
- организация пунктов сортировки, приема, прессования и временного хранения ТБО;
- рекультивация полигонов ТБО;
- улучшение материально-технической базы (субсидии на приобретение мусоровоза);
- экологическое обследование объектов размещения отходов;

2. Формирование экологического сознания у населения, привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения с отходами:

- экологическое просвещение населения по обращению с отходами, освещение проблем в области обращения с отходами;
- мероприятия, направленные на улучшение экологической обстановки на территории района. Перечень основных мероприятий ведомственной целевой программы и

показателей непосредственного результата реализации мероприятий представлены в Приложении № 1 к Программе.

5. Социальные, экономические и экологические последствия реализации Программы. Общая оценка вклада Программы в достижение цели муниципальной Программы

Социально-экономические результаты проведения комплекса программных мероприятий заключаются в оздоровлении санитарно-гигиенической обстановки в Онгудайском районе, в снижении воздействия отходов на здоровье населения района в повышении культуры населения в области обращения с отходами.

Ожидаемая экономическая эффективность выражается в эффективном использовании бюджетных средств. Возможностью достижения заданных показателей через мероприятия финансового контроля.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Программой предполагается софинансирование мероприятий за счет средств местного бюджета района. Срок реализации ведомственной целевой программы 2013-2015 годы.

Общий объем средств на реализацию программы на весь период реализации составит 1700 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год - 0 тысяч рублей,

2014 год – 0 тысяч рублей,

2015 год – 400 тысяч рублей,

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджетах всех уровней. Ежегодные объемы финансирования мероприятий Программы будут уточняться исходя из возможностей этих бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

7. Система управления реализацией Программы

Администрация Онгудайского района осуществляет функции главного распорядителя средств местного бюджета, предусмотренных на ее реализацию,

обеспечивает своевременный контроль за освоением средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы.

Контроль за ходом выполнения мероприятий Программы осуществляется в соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ.

Финансирование природоохранных мероприятий в области обращения с отходами производства и потребления из бюджета муниципального образования "Онгудайский район" представлено в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Планируемое мероприятие ведомственной целевой программы	Выделенные средства из бюджета МО "Онгудайский район", тыс.руб.			Место проведения природоохранного мероприятия	Ожидаемый результат
		2013г	2014г	2015г		
1	Разработка проектно-сметной документации для строительства полей фильтрации и сливных ям для жидких отходов в с. Онгудай	-	-	-		
2	Разработка проектно-сметной документации для строительства скотомогильника павшего скота	-	-	-		
3	Ликвидация и рекультивация отработанных санкционированных свалок	-	-	50	с. Шибя	Уменьшение загрязнения окружающей природной среды
4	Проектирование и строительство полигонов твердых бытовых отходов	-	-			
5	Обустройство действующих санкционированных свалок, включая подъездные пути	-	-	50	Всех свалок сел сельских поселений	Уменьшение загрязнения окружающей природной среды
6	Ликвидация несанкционированных свалок	-	-			Уменьшение загрязнения окружающей природной среды
7	Очистка захламленных отходами водоохранных зон водных объектов	-	-			Уменьшение загрязнения окружающей природной среды

8	Приобретение спецтехники	-	-			Возможность софинансирования недостающей части финансов из бюджета Республики Алтай
9	Приобретение контейнеров в количестве: штук	-	-			Обеспечение организованного сбора мусора
10	Материалы обоснования для получения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии гигиеническим требованиям	-	-	80	в селах: Онгудай, Ело.	
11	Проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов;	-	-		с. Ело	
12	Проект санитарной защитной зоны полигона			200	в селах: Онгудай, Ело, Каракол, Теньга, Кулада.	
13	внесение полигона твердых бытовых отходов в государственный реестр объектов размещения отходов				в селах: Онгудай, Ело	
14	Контроль за составом поступающих отходов				в селах: Онгудай, Ело, Каракол, Теньга, Кулада.	
15	Учет поступающих отходов				с. Ело, с. Онгудай	
16	Контроль за распределением отходов в работающей части полигона				с. Ело, с. Онгудай	

17	Контрольно-дезинфицирующая установка с устройством бетонной ванны для ходовой части мусоровозов				в селах: Онгудай, Ело, Каракол, Теньга, Кулада.	
18	Оборудование места разгрузки и складирования ТБО переносными сетчатыми ограждениями для задержки легких фракций отходов;				в селах: Онгудай, Ело, Каракол, Теньга, Кулада.	
19	Проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на				с. Ело, с. Онгудай	
20	Разработка рабочей карты полигона ТБО	-	-		в селах: Онгудай, Ело, Каракол, Теньга, Кулада	
21	Программа производственного контроля	-	-	20	Кулада	
22	Производственный контроль (замеры воды, почвы, воздуха)	-	-		в селах: Онгудай, Ело, Каракол, Теньга, Кулада	
23	Ограждение по всему периметру полигона ТБО и ремонтные работы ограждения полигона ТБО	-	-		в селах: Ело, Каракол, Теньга, Кулада, Онгудай	
24	По принятию мер по недопустимости самовозгорания тбо				с. Ело, с. Онгудай	
25	Установление шлагбаума				с. Ело, с. Онгудай, Каракол, Теньга, Кулада	

26	Проведение лабораторного контроля за состоянием атмосферного воздуха и подземных водных источников				с. Каракол, Кулада, Теньга	
27	Уплотнение слоев ТБО				с. Каракол, Кулада, Теньга, Онгудай, Ело	
	Осуществлять складирование грунта в отвалах по периметру полигона				с. Онгудай	
	Скважина в зеленой зоне выше полигона по потоку грунтовых вод и ниже полигона для учета влияния складирования бытовых отходов на грунтовые воды				с. Онгудай	
	Изоляция уплотненного слоя ТБО				с. Онгудай	
	Мероприятия по недопустимости самовозгорания ТБО				с. Онгудай, с. Ело	
	Получение заключения государственной экологической экспертизы на полигон				с. Онгудай	
	Итого:	-	-	400		

Запрашиваемый объем финансирования на проведение природоохранных мероприятий в области обращения с отходами производства и потребления из бюджета Республики Алтай представлен в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Планируемое мероприятие ведомственной целевой программы	Выделенные средства из бюджета МО РА, тыс.руб.			Место проведения природоохранного мероприятия	Ожидаемый результат
		2013г	2014г	2015г		

1	Строительство полей фильтрации и сливных ям для жидких отходов в с. Онгудай	-	-	-		Строительство указанных объектов позволит производить организованный сбор жидких отходов
3	Строительство скотомогильников павшего скота	-	-	-		Строительство скотомогильников позволит ликвидировать распространение инфекционных заболеваний, образующихся от трупов павшего скота
4	Ликвидация и рекультивация экологически опасных свалок и скотомогильников	-	-	-		Уменьшение загрязнения окружающей природной среды
5	Очистка захламленных отходами водоохранных зон водных объектов	-	-	-		Уменьшение загрязнения окружающей природной среды
6	Проведение инвентаризации отходообразующих предприятий и объектов размещения отходов производства и потребления на территории района	-	-	-		-
7	Разработка и доведение до отходообразующих предприятий и учреждений проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов	-	-	-		-
8	Создание и ведение районного кадастра отходов	-	-	-		-

9	Экологическое обследование объектов размещения отходов на территории района	-	-	-	-	-
10	Создание и ведение мониторинга за состоянием окружающей среды на участках размещения отходов	-	-	-	-	-
11	Проведение экологического аудита отходообразующих предприятий	-	-	-	-	-
12	Обучение, воспитание и образование населения по обращению с отходами	-	-	-	-	-
13	Приобретение трактора МТЗ-82 с навесным оборудованием (Погрузчик ПКУ-0,8)	-	-	-	-	буртование накопившегося на санкционированной свалке мусора будет производиться планомерная очистка от мусора захламленных территорий районного центра
14	Приобретение экскаватора	-	-	-	-	очистка подъездных путей к действующей санкционированной свалке, полям фильтрации, новому кладбищу, проведение ремонтных работ дорог в районном центре
15	Приобретение мусоровоза на базе автомобиля ГАЗ-3307	-	-	-	-	-

16	Приобретение мусорных контейнеров	-	-	-		-
	Итого:	-	-	-		-

Приложение N 1
Ведомственной
целевой программы
«Отходы в муниципальном образовании
«Онгудайский район» на 2013-2015 гг.»

Ожидаемые конечные результаты реализации ведомственной целевой программы

N п/п	Наименование цели, задач и целевых показателей ведомственной целевой программы функционирования (далее - вцп)	Единица измерения	Значение целевых показателей вцп					Источник информации
			Отчетный 2012 год (факт)	Текущий 2013 год (оценка)	Плановый период			
					2013 год	2014 год	2015 год	
Цель: Улучшение экологической обстановки на территории Онгудайского района за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления.								
	Объемы утилизированных (захороненных) твердых бытовых отходов	м3						
Задача 1. Создание условий для улучшения экологической обстановки на территории Онгудайского района								
	1.1. Проектирование и строительство полигонов по утилизации ТБО и ЖБО	шт.	-	-	-	-	5	
	1.2. Темп роста количества заключенных договоров по вывозу ТБО с организациями и физическими лицами	%	-	10	10	20	30	

	1.3. Исследование грунта, воздуха на содержание вредных веществ	количество	-	-	-	-	5	
Задача 2. Формирование экологического сознания у населения, привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения с отходами								
	2.1. Публикация в газете, озвучивание на радио, а также освещение проблем связанных с накоплением отходов	количество	2	2	2	4	12	
	2.2. Проведение субботников, акций по улучшению экологии	количество	2	3	3	4	6	

	обследование объектов размещения отходов										
	Бюджет МО										
	Республиканский бюджет										
Задача 2. Формирование экологического сознания у населения, привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения отходами											
2.1.	Экологическое просвещение населения по обращению с отходами, освещение проблем в области обращения с отходами						Публикация в газете, озвучивание на радио технологий сортировки и утилизации ТБО, а также освещение проблем связанных с накоплением отходов	Кол-во	2	4	12
	Бюджет МО										
	Республиканский бюджет										
2.2.	Мероприятия направленные на улучшение экологической обстановки на территории района						Проведение субботников, акций по улучшению экологии района	Кол-во раз	3	4	6
	Бюджет МО	0	0	50	50						
	Республиканский бюджет										
	Итого:	0	0	400	400						

Приложение N 3
к Положению
о разработке, утверждении
и реализации ведомственной
целевой программы
«Отходы в муниципальном образовании
«Онгудайский район» на 2013-2015 гг.»

Оценка потребности в средствах местного бюджета на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы

N п/п	Наименование задачи, мероприятия ведомственной целевой программ функционирования	Оценка дополнительной потребности в средствах местного бюджета в фактических ценах соответствующего года, тыс. руб.		
		2013 год	2014 год	2015 год
1	Создание условий для улучшения экологической обстановки на территории Онгудайского района	-	-	350
2	Формирование экологического сознания у населения, привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения отходами	-	-	50
	Итого	-	-	400