Приложение 2 к Постановлению

 Главы администрации

 МО «Онгудайский район»

№ 597 от 09.10. 2015 г.

Порядок проведения экспертизы нормативно- правовых актов муниципального образования «Онгудайский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов МО «Онгудайский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты).

2. Экспертизе нормативных правовых актов (далее - экспертиза) подлежат нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случаях:

а) введения обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо наличия в них положений, способствующих их введению, в том числе установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской деятельности;

б) наличия в них положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) бюджета МО «Онгудайский район» в части расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) организации и проведения государственного контроля (надзора) в области осуществления предпринимательской деятельности.

3. Экспертиза проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия нормативных правовых актов целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

4. При проведении экспертизы уполномоченный орган в сфере проведения экспертизы (далее - уполномоченный орган) взаимодействует:

а) с органами местного самоуправления и структурными подразделения администрации МО «Онгудайский район», которые осуществляют в пределах предоставленных полномочий функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности;

б) с организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - представители предпринимательского сообщества).

5. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы, формируемым уполномоченным органом сроком на год (далее - план).

6. Составление плана осуществляется уполномоченным органом на основании поручений Главы администрации муниципального образования «Онгудайский район» (далее – поручения), а также предложений о проведении экспертизы нормативных правовых актов (далее – предложения), поступивших от иных организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Алтай, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, осуществляющих деятельность на территории Онгудайского района, иных лиц (далее – заявители).

7. Для составления плана уполномоченный орган не позднее 01 ноября текущего года размещает на сайте администрации МО «Онгудайский район» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) в разделе, предназначенном для размещения информации о проведении экспертизы, извещение о составлении плана с указанием почтового и электронного адреса, по которым будут приниматься предложения о проведении экспертизы. Срок приема предложений должен составлять не менее 30 календарных дней.

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, так и самостоятельно в связи с осуществлением функций по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

8. Предложения о проведении экспертизы направляются уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа. В предложении о проведении экспертизы должны быть указаны:

а) наименование уполномоченного органа;

б) наименование, контактные данные лица, направляющего предложение о проведении экспертизы;

в) сведения о нормативном правовом акте, в отношении которого вносится предложение о проведении экспертизы (вид, наименование, реквизиты нормативного правового акта, наименование органа, принявшего нормативный правовой акт);

г) положения нормативного правового акта, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

д) иная информация.

9. До включения нормативного правового акта в план уполномоченный орган запрашивает у представителей предпринимательского сообщества мнения о необходимости проведения экспертизы с учетом сложившейся правоприменительной практики.

10. Уполномоченный орган в течение 7 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений для включения в план, установленного в [пункте 7](#P59) настоящего Порядка, не позднее 15 декабря текущего года утверждает план на очередной год, который в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

11. В случае, если в течение календарного года от лиц, указанных в [пункте 6](#P52) настоящего Порядка, поступят предложения для включения в план, соответствующие требованиям [пункта 2](#P43) настоящего Порядка, в план вносятся изменения.

12. Для включения поступивших в течение года предложений в план заинтересованные лица, указанные в [пункте 6](#P52) настоящего Порядка, направляют в уполномоченный орган обоснованные предложения.

13. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления предложений:

а) рассматривает поступившие предложения на предмет соответствия требованиям [пункта 2](#P43) настоящего Порядка;

б) принимает решение о включении либо об отказе включения предложений в план;

в) извещает лицо, направившее предложение, о принятом решении в срок не более 3 рабочих дней любым доступным способом.

В случае принятия уполномоченным органом решения о включении поступившего предложения в план в срок не более 2 рабочих дней со дня принятия такого решения уполномоченный орган вносит в план изменения и размещает их на своем официальном сайте.

14. Срок проведения экспертизы устанавливается в плане и составляет не более 3 месяцев для каждого нормативного правового акта.

При необходимости срок проведения экспертизы может быть продлен руководителем уполномоченного органа, но не более чем на один месяц.

15. Проведение экспертизы включает следующие процедуры:

а) проведение публичных консультаций;

б) исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - исследование);

в) подготовка мотивированного заключения об экспертизе.

16. В установленный в плане день начала публичных консультаций уполномоченный орган на своем официальном сайте размещает:

а) уведомление о проведении экспертизы (далее - уведомление) с указанием сроков начала и окончания публичных консультаций, способа направления отзывов, предложений и замечаний участниками публичных консультаций, установленных в [пункте 17](#P87) настоящего Порядка;

б) текст нормативного правового акта;

в) опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций.

[Уведомление](#P144) формируется по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

17. В рамках проведения публичных консультаций уполномоченный орган направляет уведомление следующим участникам публичных консультаций:

а) органу местного самоуправления и структурным подразделению администрации МО «Онгудайский район», которые осуществляют в пределах предоставленных полномочий функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности (далее - орган-разработчик);

б) представителям предпринимательского сообщества, их ассоциациям и союзам;

в) общественному помощнику в МО «Онгудайский район» Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РА.

18. Срок проведения публичных консультаций устанавливается в плане и составляет не более 30 календарных дней со дня размещения уведомления уполномоченным органом на своем официальном сайте.

19. Результаты публичных консультаций отражаются в заключении об экспертизе.

20. Для проведения исследования уполномоченный орган в срок, установленный в плане для проведения исследования, запрашивает у органа-разработчика материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования общественных отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - материалы для проведения экспертизы), с указанием сроков их предоставления.

В случае, если орган-разработчик на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представил материалы для проведения экспертизы, то информация об этом указывается в заключении об экспертизе.

21. В ходе проведения исследования уполномоченный орган обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов и мнений по предмету экспертизы с указанием сроков их представления.

22. В срок, установленный в плане для проведения исследования, уполномоченный орган:

а) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, материалы для проведения экспертизы, поступившие от участников публичных консультаций, указанных в [пункте 17](#P87) настоящего Порядка;

б) анализирует положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

в) определяет характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

г) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

23. При проведении экспертизы изучаются следующие вопросы:

а) затрудняют ли положения нормативного правового акта, указанные в предложении о проведении экспертизы, осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) содержит ли нормативный правовой акт положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, помимо указанных в предложении о проведении экспертизы, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно затрудняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) чем было обусловлено принятие положений нормативных правовых актов, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, существует ли необходимость сохранения данных положений на момент проведения экспертизы;

г) является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы;

д) иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

24. Срок проведения исследования устанавливается в плане, который составляет не более 30 календарных дней.

25. По результатам исследования уполномоченный орган в срок не более 15 рабочих дней со дня окончания срока проведения исследования готовит проект заключения об экспертизе.

26. Проект заключения об экспертизе содержит сведения:

а) о нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе местного самоуправления МО «Онгудайский район», принявшем нормативный правовой акт, и органе-разработчике;

б) о выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

в) об обосновании сделанных выводов;

г) о проведенных публичных консультациях, включая отзывы, предложения и замечания, поступившие от участников публичных консультаций, указанных в [пункте 17](#P87) настоящего Порядка.

27. В срок не более 3 рабочих дней со дня подготовки проекта заключения об экспертизе уполномоченный орган направляет его с указанием срока окончания приема замечаний и предложений по проекту заключения об экспертизе, который не должен превышать 7 рабочих дней:

а) органу-разработчику;

б) представителям предпринимательского сообщества.

28. Уполномоченный орган дорабатывает проект заключения об экспертизе с учетом представленных замечаний и предложений по проекту заключения об экспертизе в срок не более 3 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений и замечаний от заинтересованных лиц, указанных в [пункте 27](#P116) настоящего Порядка.

29. Разработчик нормативного правового акта не позднее 5 рабочих дней со дня получения заключения направляет уполномоченному органу мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении выводами и о планируемых действиях по устранению в нормативном правовом акте, затрагивающем вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

Разногласия, возникающие по результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов, оформляются протоколом, подписанным разработчиком и уполномоченным органом.

30. Проект заключения об экспертизе подписывается руководителем уполномоченного органа не позднее срока окончания проведения экспертизы нормативного правового акта, установленного в плане.

31. Заключение об экспертизе в срок не позднее 1 рабочего дня со дня его подписания размещается на официальном сайте уполномоченного органа, а также направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы нормативного правового акта, органу-разработчику.

32. По результатам экспертизы уполномоченный орган в случае выявления в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, в течение 2 рабочих дней со дня подписания руководителем уполномоченного органа заключения об экспертизе направляет органу местного самоуправления и (или) структурным подразделениям администрации МО «Онгудайский район», принявшему нормативный правовой акт, предложение о разработке, внесении или об отмене проекта нормативного правового акта в установленном порядке.

Приложение № 1

к Порядку

проведения экспертизы

нормативных правовых актов

 Форма

Уведомление

о проведении экспертизы нормативного правового акта

 Настоящим \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование уполномоченного органа)

уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта МО «Онгудайский район», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты нормативного правового акта МО «Кош-Агачский район»)

(далее - экспертиза).

 Экспертиза проводится в целях выявления в нормативном правовом акте

МО «Онгудайский район» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

 Сроки проведения публичных консультаций: с "\_\_" \_\_\_\_\_\_ по "\_\_" \_\_\_\_\_ г.

 Отзывы, предложения и замечания направляются по прилагаемой к

настоящему Уведомлению [форме](#P183) опросного листа для проведения публичных консультаций:

 в электронном виде на адрес: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (адрес электронной почты)

 или на бумажном носителе по адресу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (адрес уполномоченного органа)

 Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (Ф.И.О. ответственного лица)

 рабочий телефон: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 Приложения:

 1) текст нормативного правового акта;

 2) опросный лист для проведения публичных консультаций нормативного правового акта.

Приложение № 2

 к Форме Уведомления

 о проведении экспертизы

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА

опросного листа для проведения публичных консультаций

 В рамках проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта МО «Онгудайский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты нормативного правового акта)

направляем следующую информацию.

 Контактная информация об участнике публичных консультаций

 Наименование участника: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 Сфера деятельности участника: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 Фамилия, имя, отчество контактного лица: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 Номер контактного телефона: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Перечень вопросов,

обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено правовое

 регулирование нормативного правового акта МО «Онгудайский район» Актуальна ли данная проблема сегодня?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 2. Насколько цель государственного регулирования данного нормативного правового акта МО «Онгудайский район» соответствует сложившейся проблемной ситуации?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Республики Алтай, МО «Онгудайский район», государства и общества в целом) Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 4. Какие положения нормативного правового акта МО «Онгудайский район» приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 5. Какие положения нормативного правового акта МО «Онгудайский район» создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 6. Какие положения нормативного правового акта МО «Онгудайский район» ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами местного самоуправления, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 8. Какие положения нормативного правового акта МО «Онгудайский район» способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 9. Является ли следующее положение нормативного правового акта

МО «Онгудайский район»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (уполномоченным органом приводится положение нормативного правового

 акта МО «Кош-Агачский район», указанное в предложении о проведении экспертизы)

необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению,

целесообразно учесть при проведении экспертизы нормативного правового акта МО «Онгудайский район»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_