



М.С. Макашова
для работы.

ПРИКАЗ

от 29.09.2015г.

№ 13

с. Онгудай

**О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета
муниципального образования «Онгудайский район» на очередной
финансовый год**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона №878973-6 «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год» **приказываю:**

1. Утвердить Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на очередной финансовый год согласно приложению N 1.
2. Главным распорядителям средств бюджета муниципального образования «Онгудайский район» при составлении проекта бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на очередной финансовый год руководствоваться настоящим Приказом.
3. Консультанту по бюджету (Макишевой Л.И.) довести настоящий Приказ до сведения главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Онгудайский район».
4. Главные распорядители бюджетных средств представляют расчет бюджетных ассигнований для составления проекта бюджета на очередной финансовый год в Управление по экономике и финансам администрации муниципального образования «Онгудайский район» в срок до 20 октября текущего финансового года.
6. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на начальника финансового отдела Рыжкину Р.М.

Заместитель Главы района (аймака),
начальник управления по экономике
и финансам администрации
МО «Онгудайский район»

Р.Н.Байдалаков

**ПОРЯДОК И МЕТОДИКА
ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ОНГУДАЙСКИЙ РАЙОН» НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан на основании:
статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 4 декабря 2014 года;

Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2015 года №90-н (далее приказ Министерства финансов Российской Федерации №65н);

Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» на среднесрочную перспективу (на соответствующий период);

Муниципальных программ муниципального образования «Онгудайский район»;

Приказа Министерства финансов Республики Алтай от 31 июля 2015 года №122-п «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на очередной финансовый год и на плановый период»;

Федеральный закон №878973-6 «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год»;

Закона Республики Алтай «О приостановлении отдельных положений некоторых законодательных актов Республики Алтай».

1.2. Настоящий Порядок определяет порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Онгудайский район» (далее – бюджетные ассигнования) на 2016 год.

1.3. В целях повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования «Онгудайский район» планирование бюджетных ассигнований осуществляется на основе муниципальных программ муниципального образования «Онгудайский район» и направлено на цели и задач социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район».

1.4. Основанием для возникновения расходных обязательств муниципального образования «Онгудайский район» (далее - расходные обязательства) являются нормативные правовые акты муниципального

образования «Онгудайского района», принимаемые в рамках осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Онгудайский район», установленных законодательством

1.5. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

1.6. Главным распорядителям средств бюджета муниципального образования «Онгудайский район» (далее – ГРБС) при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов необходимо руководствоваться:

в части определения раздела и подраздела, видов расходов, кодов операций сектора государственного управления - приказом Министерства финансов Российской Федерации №65-н;

в части определения кода главного распорядителя средств бюджета муниципального образования «Онгудайский район», кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования «Онгудайский район», в соответствии с приказом Управления по экономике и финансам администрации муниципального образования «Онгудайский район».

II. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (далее - Порядок планирования)

2.1. *Настоящий Порядок планирования определяет механизм формирования объемов бюджетных ассигнований, на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

2.2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования.

Основанием при планировании ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств являются данные, указанные в реестрах расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств, представляемых ими в Управление по экономике и финансам Онгудайского района (далее по тексту - орган, исполняющий бюджет) в соответствии с порядком ведения реестра расходных обязательств бюджета муниципального образования.

2.3. Объем бюджетных ассигнований на очередной финансовый год определяется на основании решения о бюджете муниципального образования и нормативно-правовых актов, устанавливающих новые расходные обязательства, и (или) размеры, порядок и сроки индексации действующих обязательств. В случае отсутствия утвержденного нормативного правового акта орган местного самоуправления, главный распорядитель бюджетных средств одновременно с обоснованиями бюджетных ассигнований предоставляет в орган, исполняющий бюджет, его проект.

2.4. Органы местного самоуправления, главные распорядители бюджетных средств составляют и представляют расчет бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год, без учета расходов, осуществляемых за счет средств других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, главные распорядители бюджетных средств вправе представить:

- предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета, предусматривающие увеличение (уменьшение) общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете муниципального образования, без учета расходов, осуществляемых за счет средств других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

При этом предлагаемые увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований должны иметь обоснования в соответствии с п. 2.5 Порядка планирования.

2.5. Расчет бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств, подробное обоснование увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований представляются органами местного самоуправления, главными распорядителями бюджетных средств на бумажном носителе по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку.

2.6. При планировании расходов на очередной финансовый год, главные распорядители бюджетных средств необходимо обеспечить реализацию нижеперечисленных мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях обеспечения сбалансированности бюджета при возрастающей нагрузке на бюджет:

а) Распределение бюджетных ассигнований с учетом следующих приоритетов направления расходования средств:

- оплата труда и начисления, в том числе обеспечение заработной платы в соответствии с принятыми решениями о повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы;

- обеспечение питанием и медикаментами;

- оплата коммунальных услуг;

- обеспечение мягким инвентарем;

- обеспечение публичных нормативных обязательств.

Планирование расходов по перечисленным приоритетным направлениям следует осуществлять за счет всех источников финансирования, включая внебюджетные, в том числе от приносящей доход деятельности, а также за счет средств, высвобождающихся в результате оптимизации бюджетных расходов, включая реорганизации неэффективных организаций, с учетом поручения Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 г № Пр-675;

б) Повышение эффективности расходов на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) посредством:

- установление требований к качеству услуг в административных регламентах, стандартах качества на предоставление указанных услуг;

- инвентаризации ведомственных и отраслевых перечней муниципальных услуг, а также нормативов затрат на их предоставление;

- оптимизации сети подведомственных муниципальных учреждений района;

в) Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе:

установление лимитов по расходам на материально-техническое обеспечение, повышение квалификации, мобильную связь, горюче-смазочные материалы;

оптимизация тарифных планов на стационарную связь;

проведение конкурсных процедур при осуществлении закупок товаров, работ и услуг;

повышение энергоэффективности и энергосбережения при обеспечении деятельности органов местного самоуправления;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

2.7. Органы местного самоуправления, главные распорядители бюджетных средств несут ответственность за достоверность и объективность представленной информации.

2.8. Орган, исполняющий бюджет, осуществляет анализ и проверку представленных материалов и, в случае необходимости, направляет органам местного самоуправления, главным распорядителям бюджетных средств свои замечания.

В случае неполной подготовки обоснований бюджетных ассигнований (с учетом обязательного соблюдения требований по заполнению форм), последние считаются непредставленными.

Орган, исполняющий бюджет, при наличии неурегулированных разногласий по объему бюджетных ассигнований на очередной финансовый год проводит с участием соответствующих органов местного самоуправления, главных распорядителей бюджетных средств дополнительное рассмотрение имеющихся разногласий.

III. Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (далее - Методика планирования)

3.1. Настоящая Методика планирования определяет порядок расчета бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

3.2. Расчет прогнозируемого общего объема бюджетных ассигнований основывается на:

- плановом реестре расходных обязательств муниципального образования;
- основных показателях прогноза социально-экономического развития и приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования;

- планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

3.3. Объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год рассчитываются на основе базовых показателей.

Базовыми показателями для расчета объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год являются бюджетные ассигнования на первый год планового периода, предусмотренные решением о бюджете муниципального

образования, без учета расходов, осуществляемых за счет средств других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и нормативно-правовые акты, устанавливающие новые расходные обязательства, и (или) размеры, порядок и сроки индексации действующих обязательств.

3.4. Расчет объемов бюджетных ассигнований производится с учетом следующих особенностей:

а) Бюджетные ассигнования рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с действующей бюджетной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации, Республики Алтай и муниципального образования;

б) В целях недопущения роста кредиторской задолженности и образования просроченной кредиторской задолженности, при планировании бюджетных ассигнований на 2016 год главные распорядители бюджетных средств следует в первоочередном порядке предусматривать обеспечение приоритетных направлений расходования средств, указанных в подпункте «а» пункта 2.6 настоящего Порядка.

в) В целях обеспечения принципов бюджетной системы Российской Федерации, для исполнения мер по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования расчет бюджетных ассигнований на очередной финансовый год производится программно-целевым методом, когда планирование расходов осуществляется по взаимосвязи с целями, задачами и показателями социально-экономического развития муниципального образования в форме муниципальных программ муниципального образования.

детальное планирование расходов осуществляется в разрезе основных направлений муниципальных программ муниципального образования, инструментом реализации которого является ведомственные целевые программы.

г) Расчет бюджетных ассигнований применением программно-целевого планирования предполагает комплексное использование (в зависимости от вида бюджетного ассигнования) следующих методов:

- нормативным методом, когда расчет бюджетных ассигнований производится на основе нормативов, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами, данный метод применяется при планировании расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ);

- методом индексации, когда расчет бюджетных ассигнований производится путем применения коэффициента-дефлятора (иного коэффициента) объема бюджетных ассигнований текущего (предыдущего) финансового года, данный метод предусматривается при планировании расходов на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива (в том числе угля) с учетом индекса - дефлятора производства и распределения электроэнергии и воды на 2015 год-105%;

- плановым методом, когда расчет бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, муниципальной программе, ведомственной целевой программе, принятых в установленном порядке;

3.5 Расчет объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств производится в следующем порядке:

3.5.1 Планирование и уточнение объемов бюджетных ассигнований по коду операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 211 «Заработная плата» работников муниципальных учреждений на 2016 год производится исходя из штатных расписаний и предельной численности по состоянию на 1 сентября 2015 года в расчете на год, согласованных учредителями подведомственных муниципальных учреждений.

денежное содержание (денежное вознаграждение, заработную плату) работников органов местного самоуправления, лиц, замещающих должности муниципальной службы, муниципальных служащих, иных категорий работников, в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами), законодательством Российской Федерации и Республики Алтай, нормативными правовыми актами муниципального образования «Онгудайский район», исходя из структуры администрации муниципального образования и штатного расписания по состоянию на 1 сентября 2015 года в расчете на год.

Сводный расчет расходов по заработной плате предоставляется по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку, к расчету необходимо приложить утвержденные штатные расписания на 1 сентября 2015г.

Расходы на выплату муниципальным служащим муниципального образования «Онгудайский район» единовременного денежного поощрения при достижении стажа муниципальной (государственной) гражданской службы 20 лет и далее через каждые пять лет в соответствии с постановлением Главы района (аймака) «Об утверждении положения о порядке и условиях выплаты единовременного денежного поощрения при достижении стажа муниципальной службы в МО «Онгудайский район» 20 лет и далее через каждые пять лет». Расчет предоставляется по форме согласно приложению №3 к настоящему Порядку.

3.5.2 Планирование и уточнение бюджетных ассигнований по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» производится по тарифам страховых взносов в размере 30,2% от суммы бюджетных ассигнований на заработную плату.

3.5.3 Планирование расходов на отдельные КОСГУ.

а) Расходы на коммунальные услуги (КОСГУ 223) на 2016 год планируется с учетом индекса - дефлятора производства и распределения электроэнергии и воды на 2016год-105,0% и рассчитываются по формуле:

$$R = Pf * K * 105,0\%,$$

где:

R-расходы на оплату коммунальных услуг на очередной финансовый год;

K- тариф коммунальных услуг в ценах текущего года;

Pf- фактические показатели приборов учета коммунальных услуг за год, предшествующий текущему году.

При планировании расходов на оплату коммунальных услуг (КОСГУ 223) учитывая мероприятия по повышению энергоэффективности и энергосбережению.

б) Расходы на арендную плату (КОСГУ 224) за пользование имуществом планируются на основании заключенных договоров аренды, при этом требуется обосновать необходимость в аренде.

Обоснование бюджетных ассигнований на коммунальные услуги, арендную плату и на работы и услуги по содержанию имущества предоставляется по форме согласно приложению №4 к настоящему Порядку.

в) При планировании бюджетных ассигнований по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги», 290 «Прочие расходы» 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» следует выделять основные направления расходования средств. Обоснование указанных расходов предоставляется по форме согласно приложению №5 к настоящему Порядку.

г) Объемы бюджетных ассигнований на командировочные расходы в части суточных и найма жилого помещения рассчитываются нормативным методом с применением показателей, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципального образования. Обоснование указанных расходов предоставляется по форме согласно приложению №6 к настоящему Порядку.

д) Планирование расходов на уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налога осуществляется исходя из имеющегося имущества по состоянию на 1 сентября 2015 года. Реестры для расчета налога на имущество организаций и земельного налога составляются главным распорядителям в разрезе учреждений по форме согласно приложениям № 7,8,9 к настоящему Порядку.

Расчеты расходов на уплату налога на имущество организаций, земельного налога и транспортного налога производится по налоговым ставкам, утвержденным Законом Республики Алтай от 21 ноября 2003 года №16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27 ноября 2002 №7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай» и решениями сессии сельских поселений района о земельном налоге.

ж) Планирование расходов на проведение районных культурно - массовых, спортивных, социально-значимых мероприятий, а также участие на мероприятиях, проводимых в Республике Алтай осуществляется исходя из утвержденного календарного плана мероприятий главными распорядителями средств бюджета. Обоснование расходов на проведение районных мероприятий и на участие в республиканских мероприятиях предоставляется по форме согласно приложению №12 к настоящему Порядку.

з) Объемы бюджетных ассигнований по КОСГУ 221 «Услуги связи» планируется на основании заключенных договоров, с учетом установление лимитов на междугородние переговоры. Обоснование расходов предоставляется по форме согласно приложению №10 к настоящему Порядку.

и) Объемы бюджетных ассигнований по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» планируется на основании заключения рабочей комиссии по результатам инвентаризации основных средств, акта списания основных средств. Обоснование расходов предоставляется по форме согласно приложению №11 к настоящему Порядку.

3.5.4 Объемы заимствований и объемы погашения муниципального внутреннего долга муниципального образования на очередной финансовый год рассчитываются на основании прогнозных размеров дефицита бюджета на 2016 год, долговых обязательств, подлежащих гашению в очередном финансовом году, и прогноза наступления временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального образования, с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему муниципального внутреннего долга муниципального образования и верхнему пределу муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

3.5.5 Объем бюджетных ассигнований на погашение муниципального внутреннего долга муниципального образования в очередном финансовом году рассчитывается с учетом сроков погашения ранее привлеченных заемных средств, а также вновь привлекаемых заемных средств со сроком погашения очередном финансовом году.

3.5.6 Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга в очередном финансовом году рассчитываются по действующим долговым обязательствам – по ставке, установленной кредитным договором (соглашением) на период действия кредитного договора (соглашения) в очередном финансовом году, по вновь привлекаемым долговым обязательствам - по ставке, установленной кредитным договором (соглашением), с учетом ограничений установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга.

3.5.7 Планирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций осуществляется в соответствии с реализацией адресной инвестиционной программы в муниципальном образовании и распределением субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджету муниципального образования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

3.5.8 Планирование расходов, формирующий дорожный фонд муниципального образования «Онгудайский район», осуществляется в соответствии с решением сессии Совета депутатов района (аймака) от 30.10.2015г. №9-3 «О муниципальном дорожном фонде муниципального образования «Онгудайский район».

3.5.9 Планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к казне муниципального образования о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействий) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, осуществляется в соответствии с ожидаемой оценкой исполнения данных расходов в текущем году.

3.5.10 Расчеты объемов бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам, предоставляемым бюджетам муниципальных образований сельских поселений осуществляется в соответствии Закона Республики Алтай от 27.07.2005 года №54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай».